

## Требования к участникам закупки

Регламентировано статьей 31 Федерального закона "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд"

1. Данная статья посвящена установлению требований к участникам закупки. Ранее соответствующее регулирование содержалось преимущественно в положениях ст. 11 Закона о размещении заказов.

В положениях ч. 1 данной статьи предусмотрен исчерпывающий перечень единых требований к участникам закупки, устанавливаемых заказчиком при осуществлении закупки. В первоначальной редакции п. 6 данной части устанавливалось такое требование, как отсутствие в предусмотренном комментируемым Законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки - юридическом лице, в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки. Указанный пункт исключен Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ, которым одновременно в комментируемую статью введена ч. 1.1, предусматривающая, что заказчик вправе установить требование об отсутствии в предусмотренном комментируемым Законом реестре недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) информации об участнике закупки (о любом, а не только юридическом лице), в том числе информации об учредителях, о членах коллегиального исполнительного органа, лице, исполняющем функции единоличного исполнительного органа участника закупки - юридического лица.

Этим же Федеральным законом от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ ч. 1 Данной статьи дополнена п. 9, указывающим на такое единое требование к участникам закупки, как отсутствие между участником закупки и заказчиком конфликта интересов. При этом непосредственно определено, что именно понимается под конфликтом интересов. Данный пункт введен на замену положений ч. ч. 19 - 21 ст. 34 Закона, содержащих нововведение о необходимости указания в контракте обязанности участника закупки, с которым заключается контракт, предоставить заказчику соответствующую информацию, в случае если начальная (максимальная) цена контракта при осуществлении закупки товара, работы, услуги превышает размер, установленный Правительством РФ. Часть 19 указанной статьи предусматривала необходимость указания в таком случае обязанности участника закупки, с которым заключается контракт, предоставить заказчику информацию о своих выгодоприобретателях, единоличном исполнительном органе хозяйственного общества (директоре, генеральном директоре, управляющем, президенте и других), членах коллегиального исполнительного органа хозяйственного общества, руководителе (директоре, генеральном директоре) учреждения или унитарного предприятия либо об иных органах управления юридических лиц участников закупки путем указания фамилий, имен, отчеств (при наличии) таких лиц с учетом положений Федерального закона "О персональных данных". Там же было определено, что под выгодоприобретателями понимаются физические лица, владеющие напрямую или косвенно (через юридическое лицо или через несколько юридических лиц) более чем 10% голосующих акций хозяйственного общества либо долей, превышающей 10% в уставном капитале хозяйственного общества.

Прежде ч. 1 ст. 11 Закона о размещении заказов предусматривала, что при размещении заказа путем проведения торгов устанавливаются следующие обязательные требования к участникам размещения заказа:

1) соответствие участников размещения заказа требованиям, устанавливаемым в соответствии с законодательством РФ к лицам, осуществляющим поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг, являющихся предметом торгов;

2) непроведение ликвидации участника размещения заказа - юридического лица и отсутствие решения арбитражного суда о признании участника размещения заказа - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства;

3) неприостановление деятельности участника размещения заказа в порядке, предусмотренном КоАП РФ, на день подачи заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе;

4) отсутствие у участника размещения заказа задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25% балансовой стоимости активов участника размещения заказа по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период. Участник размещения заказа считается соответствующим установленному требованию, в случае если он обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством РФ и решение по такой жалобе на день рассмотрения заявки на участие в конкурсе или заявки на участие в аукционе не принято.

При этом в ч. 2 указанной ст. 11 Закона о размещении заказов предусматривалось, что при размещении заказа путем проведения торгов заказчик, уполномоченный орган вправе установить также следующие требования к участникам размещения заказа:

1) обладание участниками размещения заказа исключительными правами на объекты интеллектуальной собственности, если в связи с исполнением контракта заказчик приобретает права на объекты интеллектуальной собственности, за исключением случаев размещения заказа на создание произведения литературы или искусства (за исключением программ для ЭВМ, баз данных), исполнения, на финансирование проката или показа национального фильма;

2) отсутствие в предусмотренном названным Законом реестре недобросовестных поставщиков сведений об участниках размещения заказа.

Кроме того, ч. 2.1 указанной ст. 11 Закона о размещении заказов предусматривала, что в случае, если при размещении заказа на выполнение работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства путем проведения аукциона начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) составляет 50 млн. рублей и более, заказчик, уполномоченный орган вправе установить также участникам размещения заказа требование выполнения ими за последние пять лет, предшествующие дате окончания срока подачи заявок на участие в аукционе, работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту объекта капитального строительства, относящихся к той же группе, подгруппе или одной из нескольких групп, подгрупп работ, на выполнение которых размещается заказ, в соответствии с номенклатурой товаров, работ, услуг для нужд заказчиков, утверждаемой федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим нормативное правовое регулирование в сфере размещения заказов, стоимость которых составляет не менее чем двадцать процентов начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), на право заключить который проводится аукцион. При этом учитывается стоимость всех выполненных участником размещения заказа (с учетом правопреемственности) работ по строительству, реконструкции, капитальному ремонту одного из объектов капитального строительства (по выбору участника размещения заказа).

2 - 4. В части 2 Данной статьи предусмотрено право Правительства РФ устанавливать к участникам закупок отдельных видов товаров, работ, услуг, закупки которых осуществляются путем проведения конкурсов с ограниченным участием, двухэтапных конкурсов, закрытых конкурсов с ограниченным участием, закрытых двухэтапных конкурсов или аукционов, дополнительных требований. При этом непосредственно определен исчерпывающий перечень таких возможных дополнительных требований.

В соответствии с ч. 3 Данной статьи перечень документов, которые подтверждают соответствие участников закупок таким дополнительным требованиям, также устанавливается Правительством РФ. Примером реализации норм ч. ч. 2 и 3 Данной статьи является издание Постановления Правительства РФ от 28 ноября 2013 г. N 1089 "Об условиях проведения процедуры конкурса с ограниченным участием при закупке товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (см. комментарий к ст. 56 Закона).

Часть 4 Данной статьи предусматривает, что в случае установления Правительством РФ таких дополнительных требований к участникам закупок заказчики при определении поставщиков (подрядчиков, исполнителей) обязаны устанавливать такие дополнительные требования.

Положения ч. 2 Данной статьи содержат новое регулирование. Ранее в ч. 2.2 ст. 11 Закона о размещении заказов предусматривалось, что Правительство РФ вправе установить единые дополнительные требования, в том числе квалификационные требования, к участникам размещения заказов при размещении заказов на поставки, выполнение, оказание соответственно отдельных товаров, работ, услуг для федеральных нужд, а также нужд субъектов РФ или муниципальных нужд в целях исполнения расходных обязательств субъектов РФ, муниципальных образований, источником финансового обеспечения которых частично или полностью являются целевые межбюджетные трансферты, предоставляемые из федерального бюджета или бюджетов государственных внебюджетных фондов РФ. Соответствующим актом являлось Постановление Правительства РФ от 30 марта 2012 г. N 269 "Об установлении дополнительных требований к участникам размещения заказов при размещении заказов на поставки отдельных видов товаров для нужд федеральных органов исполнительной власти" (наименование в ред. Постановления Правительства РФ от 24 декабря 2012 г. N 1389).

Кроме того, в ч. 3 указанной ст. 11 Закона о размещении заказов предусматривалось, что Правительство РФ вправе устанавливать дополнительные требования к участникам размещения заказа при размещении заказа на поставку товаров, выполнение работ, оказание услуг для нужд обороны страны и безопасности государства о наличии у таких участников размещения заказа производственных мощностей, технологического оборудования, финансовых и трудовых ресурсов, необходимых для производства товаров, выполнения работ, оказания услуг, являющихся предметом заказа. Соответствующим актом являлось Постановление Правительства РФ от 28 декабря 2006 г. N 813 "О дополнительных требованиях к участникам размещения заказов для нужд обороны страны и безопасности государства".

5. Часть 5 Данной статьи предписывает указывать информацию об установленных заказчиком единых требованиях и дополнительных требованиях в соответствии с ч. ч. 1 и 2 данной статьи в извещении об осуществлении закупки и документации о закупке. Прежде соответствующими положениями Закона о размещении, устанавливающими требования к содержанию конкурсной документации, документации об аукционе, запроса котировок, устанавливалось что такая информация должна указываться соответственно в конкурсной документации, документации об аукционе, запросе котировок.

6. В части 6 Данной статьи предусмотрен запрет установления заказчиками требований к участникам закупок в нарушение требований Закона. Ранее такой запрет формулировался в ч. 4 ст. 11 Закона о размещении заказов следующим образом: кроме указанных в ч. ч. 1 - 3 данной статьи требований и установленных в соответствии со ст. 55.3 "Особенности размещения заказа в соответствии с решением Правительства Российской Федерации" названного Закона требований, Правительство РФ, заказчик, уполномоченный орган не вправе устанавливать иные требования к участникам размещения заказа.

В части 4 ст. 7.30 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ) предусмотрена административная ответственность за установление требований к участникам закупки, не предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок.

7. Часть 7 Данной статьи, воспроизводя ч. 5 ст. 11 Закона о размещении заказов, устанавливает, что указанные в Данной статье требования должны предъявляться ко всем участникам закупок в равной мере. Данное правило закреплено в рамках реализации такого принципа контрактной системы в сфере закупок, определенного в ст. 8 Закона, как принцип обеспечения конкуренции. Как предусмотрено в ч. 4 ст. 27 данного Закона, преимущества предоставляются при осуществлении закупок только таким субъектам, как учреждения и предприятия уголовно-исполнительной системы, организации инвалидов, СМП, СОНКО.

8. В соответствии с ч. 8 Данной статьи, воспроизводящей положения ч. 6 ст. 11 Закона о размещении заказов, комиссии по осуществлению закупок: 1) предписано проверять соответствие участников закупок требованиям, указанным в п. п. 1, 2 и 6 ч. 1 Данной статьи, и в отношении отдельных видов закупок товаров, работ, услуг требованиям, установленным в соответствии с ч. 2 данной статьи, если такие требования установлены Правительством РФ; 2) предоставлено право проверять соответствие участников закупок требованиям, указанным в п. п. 3 - 5, 7 - 9 ч. 1 Данной статьи; 3) запрещено возлагать на участников закупок обязанность подтверждать соответствие указанным требованиям, за исключением случаев, если указанные требования установлены Правительством РФ в соответствии с ч. 2 Данной статьи. Документы, подтверждающие соответствие участника требованиям к участникам конкурса, установленным в соответствии с Данной статьей, представляются комиссии по осуществлению закупок в составе заявки на участие в определении поставщика (подрядчика, исполнителя).

9 - 10. Часть 9 Данной статьи устанавливает необходимость осуществления отстранения участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказа от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) в любой момент до заключения контракта в следующих случаях: 1) если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки не соответствует требованиям, указанным в ч. ч. 1 и 2 данной статьи; 2) если заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что участник закупки предоставил недостоверную информацию в отношении своего соответствия указанным требованиям.

Прежде такие правила формулировались в ч. 4 ст. 12 Закона о размещении заказов следующим образом: в случае установления недостоверности сведений, содержащихся в документах, представленных участником размещения заказа в соответствии с ч. 3 ст. 25, ч. 2 ст. 31.4, ч. 2 ст. 35 или ч. ч. 4 и 6 ст. 41.8 названного Закона, установления факта проведения ликвидации участника размещения заказа юридического лица или принятия арбитражным судом решения о признании участника размещения заказа - юридического лица, индивидуального предпринимателя банкротом и об открытии конкурсного производства, факта приостановления деятельности такого участника в порядке, предусмотренном КоАП РФ, факта наличия у такого участника задолженности по начисленным налогам, сборам и иным обязательным платежам в бюджеты любого уровня или государственные внебюджетные фонды за прошедший календарный год, размер которой превышает 25% балансовой стоимости активов такого участника по данным бухгалтерской отчетности за последний завершенный отчетный период, при условии что участник размещения заказа не обжалует наличие указанной задолженности в соответствии с законодательством РФ, заказчик, уполномоченный орган, конкурсная или аукционная комиссия обязаны отстранить такого участника от участия в конкурсе или аукционе на любом этапе их проведения.

В части 10 Данной статьи предусмотрено дополнительное к установленным ч. 9 данной статьи основание для отстранения участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) или отказа от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя). Речь идет о необходимости осуществления такого отстранения или такого отказа в любой момент до заключения контракта, если при осуществлении закупок лекарственных препаратов, которые включены в перечень жизненно необходимых и важнейших лекарственных препаратов, заказчик или комиссия по осуществлению закупок обнаружит, что: 1) предельная отпускная цена лекарственных препаратов, предлагаемых таким участником закупки, не зарегистрирована; 2) предлагаемая таким участником закупки цена закупаемых лекарственных препаратов превышает их предельную отпускную цену и от снижения предлагаемой цены при заключении контракта участник закупки отказывается.

Данные положения являются нововведениями. Ранее в отношении поставок лекарственных средств в ч. 2.2 ст. 10 Закона о размещении заказов предусматривалось, что в случае, если предметом торгов, запроса котировок является поставка лекарственных средств, не могут быть предметом одного контракта (одного лота) различные лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями при условии, что начальная (максимальная) цена контракта (цена лота) превышает предельное значение, установленное Правительством РФ, а также лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями (при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями) и торговыми наименованиями. Соответствующим актом являлось Постановление Правительства РФ от 6 апреля 2013 г. N 301 "Об установлении предельного значения начальной (максимальной) цены контракта (цены лота), при превышении которого не могут быть предметом одного контракта (одного лота) различные лекарственные средства с международными непатентованными наименованиями или при отсутствии таких наименований с химическими, группировочными наименованиями", утратившее силу в соответствии с Постановлением Правительства РФ от 17 октября 2013 г. N 929.

11. В части 11 Данной статьи для случаев отказа заказчика от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) по основаниям, предусмотренным ч. ч. 9 и 10 данной статьи, предусмотрена и регламентирована процедура составления и подписания протокола об отказе от заключения контракта: протокол составляется заказчиком не позднее одного рабочего дня, следующего за днем установления факта, являющегося основанием для такого отказа, и размещается в ЕИС; в протоколе подлежит указанию информация о месте и времени его составления, о лице, с которым заказчик отказывается заключить контракт, о факте, являющемся основанием для такого отказа, а также реквизиты документов, подтверждающих этот факт; протокол в течение двух рабочих дней с даты его подписания направляется заказчиком данному победителю.

Прежде такая процедура предусматривалась в ч. 3.1 ст. 9 Закона о размещении заказов для случаев отказа от заключения контракта с победителем конкурса, аукциона или победителем в проведении запроса котировок либо при уклонении победителя конкурса, аукциона или победителя в проведении запроса котировок от заключения контракта с участником размещения заказа, с которым заключается такой контракт. Соответственно, протокол подлежал размещению заказчиком на официальном сайте, а не в ЕИС.

Часть 2.1 ст. 7.30 КоАП РФ (в ред. Федерального закона от 28 декабря 2013 г. N 396-ФЗ) устанавливает административную ответственность за нарушение предусмотренных законодательством РФ о контрактной системе в сфере закупок требований к содержанию протокола, составленного в ходе определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

12. Часть 12 Данной статьи предусматривает возможность обжалования, во-первых, решения об отстранении участника закупки от участия в определении поставщика (подрядчика, исполнителя) таким участником, и, во-вторых, отказа от заключения контракта с победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя) таким победителем. Порядок обжалования установлен гл. 6 Закона, к которой и отсылает рассматриваемая часть. Ранее в ч. 5 ст. 12 Закона о размещении заказов указывалось на возможность обжалования лишь решения об отстранении участника размещения заказа от участия в конкурсе или аукционе и решения об отказе в допуске к участию в конкурсе или аукционе.